



**Magyar Posta Zártkörűen Működő
Részvénytársaság**
Beszerzési Igazgatóság
Központi Beszerzési Osztály
1138 Budapest XIII. Dunavirág u. 2-6.

Kelt: 2018. március 14.
Iktatószám: BI-0203/2018.
Ügyintéző: dr. Czencz László
Telefon: +36-30/772-2309
Fax: +36-1/288-1589

Rigó Csaba Balázs Elnök

Közbeszerzési Hatóság

1026 Budapest, Riadó utca 5.

Tárgy: Tájékoztatás hirdetmény nélküli tárgyalásos közbeszerzési eljárás megindításáról.

Tisztelt Közbeszerzési Hatóság!

A Magyar Posta Zrt. (1138 Budapest, Dunavirág utca 2-6.), mint a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 5.§ (1) bekezdés e) pontja és a Kbt. 6.§-a szerinti ajánlatkérő, a **közszolgáltatók közbeszerzéseire vonatkozó sajátos közbeszerzési szabályokról szóló 307/2015. (X. 27.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Kr.) 15.§ (1) bekezdés c) pontja** alapján a mai napon hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárást indít **műszaki-technikai sajátosságokra és kizárólagos jogok védelmére** történő hivatkozással.

A közbeszerzési eljárás tárgya: OLK levélfeldolgozó rendszer továbbfejlesztése.

Az eljárásban az ajánlattételre felkért gazdasági szereplő: Leonardo Solutions S.p.A. (székhely: registered Office: Piazza Monte Grappa 4-00195 Roma- Italy, Head Office: Via Puccini 2-16154 Genova- Italy)

Az eljárás becsült értéke: nettó 1.500.000 euró (nettó 467.400.000,- Ft), a szerződés időtartama: szerződés aláírása napjától számított legkésőbb 12 hónap. A szerződés teljesítését annak hatályba lépésekor meg kell nyertes ajánlattevőnek kezdeni. A közbeszerzés megvalósítására saját forrásból kerül sor.

A Kr. 17.§ (2) bekezdésének alkalmazásával a Kbt. 103.§ (1) bekezdése alapján az alábbiak szerint megküldjük az eljárás jogalapjára vonatkozó indoklásunkat és

kérjük

a T. Hatóságot, hogy döntésében állapítsa meg az eljárás jogalapjának megalapozottságát.

Indokolás, előzmények:

Ajánlatkérő és a Selex Elsag S.p.A. (2017.január 1-től : Leonardo S.p.A., a névváltozás igazolását lsd. jelen beadvány mellékletei között) Ajánlattevő 2012. december 28-án - a 2012.06.21-én a TED-en közzétett 2012 / S 117-194212 számú közbeszerzési eljárás eredményeképpen - szerződést kötöttek egymással (a továbbiakban: Fővállalkozói szerződés) az Ajánlatkérő budaörsi Országos Logisztikai Központjában (továbbiakban: OLK) lévő levélfeldolgozó rendszer cseréjére és képesség fejlesztésére vonatkozóan (1-42960 számú, „A Magyar Posta Zrt. Országos Logisztikai Központjában üzemelő kisalakú levélfeldolgozó rendszer cseréjének és bővítésének tervezése és megvalósítása, a kapcsolódó folyamatok kialakítása, szolgáltatások biztosítására vonatkozó szerződés”). Felek a Fővállalkozói szerződést két ízben módosították, mely módosítások egyike sem érintette a jelen beadványban lentebb tárgyalt szerződéses feltételeket.

A levélfeldolgozó rendszer működését biztosító alkalmazásszoftver – a folyamatosan változó piaci igények maradéktalan kiszolgálása, valamint a működési hatékonyság növelése érdekében – fejlesztésre szorul, mely fejlesztés megvalósítása a jelen eljárás tárgya.

A jelen fejlesztés részét képezi az ún. PAKK programnak (mely programnak része az Európai Unió Szociális Alapja által társfinanszírozott KÖFOP-1.0.0-VEKOP-15-2016-00026 azonosítószerű „Hivatalos küldeménykövető” projekt), melynek célja többek között, hogy megvalósítsa a belföldi és bejövő nemzetközi könyvelt küldemények és közönséges küldemények azonosított kezelését, valamint a belföldi és külföldi bejövő nemzetközi könyvelt küldemények életútkövetését. A program további célja, hogy az előzőekben leírtakkal összefüggésben a Magyar Posta Zrt. kézbesítői hálózatát felszerelje a kézbesítést támogató mobil eszközparkkal (PDA-k, mobil hőnyomtatók egyes kiemelt telephelyeken, aláírópad a postákon) és kialakítsa a küldeményadatokat kezelő ún. „elektronikus Kézbesítési Rendszer”-t. Az előzőeken túl célja a programnak egy újfajta levélküldemény kialakítása Regisztrált Közönséges Küldemény (RKK) néven. Az RKK küldemények azonosítóval ellátása a Magyar Posta Zrt ügyfelei által, a feladást megelőzően történik.

A PAKK programban – a szükséges forrás saját forrásból történő biztosításával – kívánja a Magyar Posta Zrt. megvalósítani az OLK-ban működő automatizált küldeményfeldolgozás továbbfejlesztését az alábbi három funkció szerint:

- Levélküldeményeken található új típusú vonalkódok azonosítása, értelmezése és adatbázisban rögzítése;
- Az azonosított levélküldemények adatbázis alapján történő a Magyar Posta Zrt. nél üzemelő irányítási rend szerinti irányítása;
- Küldemény és egységképzők összerendelése.

I.

Fenti szoftver elválaszthatatlan részét képezi a teljes levél-feldolgozó rendszernek, a hardver elemek működése ehhez a szoftverhez lett optimalizálva, nélküle a berendezések működésképtelenek, illetve a szoftver egyéb feladatok végrehajtására önmagában használhatatlan.



A jelen eljárás tárgyát képező fejlesztési tevékenységbe tartozó feladatok (azaz új funkciók) mindegyikének végrehajtása az alapszoftverek módosítását, átdolgozását igényli. A módosítások önmagukban nem értelmezhetők, nem valósíthatók meg, csak a meglévő rendszerbe beillesztve, annak szerves részeként. Ezek a fejlesztések illetve módosítások hatással lesznek a rendszer egyéb elemeire, részeire is, miáltal a teljes rendszer viselkedése megváltozik. Alternatíva csak a teljes rendszer cseréje lehetne.

Ahhoz tehát, hogy a szoftvert a **jelen eljárásban megkívánt funkciókra kiterjedően** bárki képes legyen fejleszteni, illetve annak bármilyen módosítását elvégezni, **rendelkeznie kell egyrészt a szoftver forráskódjával, másrészt pedig a rendszert leíró teljes dokumentációval.**

A fentiek szerint meghatározott Fővállalkozói szerződés V. fejezet 3.2.7. pontja szerint:

„Felek rögzítik, hogy Fővállalkozó nem adja át a szolgáltatott szoftver forráskódját Megrendelő részére.”

A szerződés V. fejezet 7.1 pontja szerint:

„A Bizalmas Információ kifejezés e pont alkalmazása során az alábbi jelentéssel bír: bármely információ vagy adat, így know-how, szellemi alkotás, ügyirat, ötlet, elv, elgondolás, eljárás, működési módszer, rajz, üzleti terv, pénzügyi és marketing információ, a megvalósítási formájától függetlenül, amelyet az egyik fél a Felek Szerződés szerinti együttműködésével kapcsolatosan végzett tevékenység során a másik félnek átad, illetve ezzel összefüggésben a másik fél tudomására jut (a továbbiakban: átadó és átvevő fél). Az az információ nem minősül Bizalmas Információnak, amelyet az átadó fél kifejezetten „nyilvánosnak” minősített.”

A szerződés V. fejezet 7.2. pontja szerint:

„ Valamennyi Bizalmas Információ bizalmasan kezelendő, és üzleti titokként megőrzendő. Az átvevő fél a Bizalmas Információt csak akkor hozhatja harmadik személy tudomására, ha ahhoz az átadó fél előzetesen hozzájárult. Az átvevő fél a Bizalmas Információt kizárólag a Felek között hatályos Szerződések teljesítésével kapcsolatosan jogosult felhasználni, a Szerződés szerinti kötelezettségek teljesítéséhez szükséges mértékben.”

Fentiek alapján – mivel a Magyar Posta ZRt. sem a forráskóddal nem rendelkezik, sem pedig a rendszer dokumentációját nem adhatja át harmadik fél részére –, valamint a csatolt kizárólagossági nyilatkozat alapján a Leonardo S.p.A. más személy részére nem adott felhasználási jogosultságot, a jelen eljárás tárgyát képező fejlesztést ezen sajátosságok miatt csak az Ajánlattevő végezheti el.



II.

Az Ajánlatkérő nem rendelkezik reális alternatívával - azaz a jelen eljárás tárgyát képező fejlesztés kiváltásának lehetőségével – a beszerzési igénye kielégítésére az alábbiak miatt:

Mivel a jelenlegi rendszer harmadik fél által történő fejlesztése a fentiek szerint nem lehetséges, a jelen eljárás tárgyát képező fejlesztett, kibővített képességek **csak egy új rendszer telepítésével lennének kialakíthatók**. Ennek megvalósítása azonban korlátokba ütközik az alábbiak miatt:

1. Egy új rendszer beszerzéséhez szükséges közbeszerzési eljárás, valamint a rendszer telepítése együttesen minimum 2 évet vesz igénybe, így azon ún. PAKK program (melynek részei a jelen eljárás szerinti újonnan fejlesztendő funkciók is) legalább egy év késéssel lenne működőképes, emiatt a projekthez kalkulált erőforrás megtakarítás, valamint bevételi többlet is csak ezzel a késéssel jelentkezne, ami a profitabilitást és a megtérülést veszélyezteti.
2. Tekintettel arra, hogy Ajánlatkérő nem rendelkezik másik automatizált levélfeldolgozó rendszerrel, azonban a levélfeldolgozó tevékenységet nem szüneteltetheti vagy függesztheti fel (illetve az automatizált küldeményfeldolgozás hiánya esetén manuális feldolgozással kellene a küldeményfeldolgozást biztosítani, amely aránytalan nagy humán erőforrás és ingatlan igényvel járna /jelenleg a levélküldemények 90 %-át gépi feldolgozással dolgozza fel a Posta/), ezért egy esetleges új rendszer telepítési ideje alatt folyamatosan biztosítani szükséges a jelenlegi levélfeldolgozó rendszer 100%-os rendelkezésre állását, valamint az aktuális szolgáltatási szintet és minőséget. A Magyar Posta Zrt. részére a vonatkozó minőségi mutatókat illetve az egyetemes szolgáltatási kötelezettséget jogszabályok írják elő:
 - *a postai szolgáltatásokról szóló 2012. évi CLIX. törvény (Postatörvény)*
 - *a postai szolgáltatások nyújtásának és a hivatalos iratokkal kapcsolatos postai szolgáltatás részletes szabályairól, valamint a postai szolgáltatók általános szerződési feltételeiről és a postai szolgáltatásból kizárt vagy feltételesen szállítható küldeményekről szóló 335/2012. (XII. 4.) Korm. rendelet*
 - *egyetemes postai szolgáltatás és az egyetemes postai szolgáltató egyéb kötelezettségei ellátásának részletes szabályairól IKF/153/2013-NFM_SZERZ számon iktatottan Egyetemes Postai Közszolgáltatási Szerződés*
3. Amennyiben egy új rendszert a jelenleg üzemelő berendezések helyére kívánnánk letelepíteni, úgy – az elrendezés sajátosságai miatt – mind a telepítés, mind pedig az átállás során sérülnének a fenti elvárások, ugyanis hely hiányában nem megoldható egy új rendszer gépsorainak telepítése anélkül, hogy a jelenleg üzemelő gépsorokat részben vagy egészében el ne távolítanánk. (Jelezzük, hogy egyetlen gépsor eltávolítása 25%-os feldolgozó képesség kiesést eredményez. A tároló rendszer kiiktatása pedig kizárná a sorba-rendezési képességet, valamint az A-B napra történő feldolgozást.)

4. A Magyar Posta ZRt. nem rendelkezik egy új levélfeldolgozó rendszer befogadására alkalmas ingatlannal, ezért vagy építenie, vagy bérelnie kellene egy erre alkalmas épületet. Bérlet esetén egy minden szempontból megfelelő legalább 5.000 m² alapterületű ipari csarnok bérleti díja – a jelenleg érvényes piaci átlagáron számolva – közel 70.000.000,- Ft-tal, azaz Hetvenmillió forinttal növelné a Magyar Posta kiadásait évente. Az ingatlan megvásárlása és az épület felépítése esetén ez a költség az előbbi összeg többszöröse. A jelenleg érvényes ingatlanpiaci árak alapján becsülve az előbbi ingatlan megvásárlása közel 865.000.000,- Ft, azaz nyolcszázhatvanötmillió forint, míg a hozzá tartozó telek megvásárlása közel 165 000 000 Ft, azaz százhatvanötmillió forint, ami összesen közel 1.030.000.000,- Ft-tal, azaz egymilliárd-harmincmillió forinttal terhelné a Magyar Postát.
5. A Fővállalkozói szerződés ugyan nem zárja ki a levélfeldolgozó rendszer gépeinek cseréjét (V.1.pont) , ugyanakkor a fentiek miatt a gépek működését biztosító szoftverek új gépsorra történő áttelepítése, implementációja a forráskód és a rendszerdokumentáció hiányában más, harmadik személy által történő elvégzése nem lehetséges. Erre tekintettel egy teljesen új levélfeldolgozó rendszert kellene Ajánlatkérőnek beszereznie, melynek bekerülési költsége jelentősen meghaladja a jelen eljárásban tervezett szoftver-fejlesztés költségét. Amennyiben a jelenleg működő rendszerre vonatkozó közbeszerzési eljárásában induló konkurens ajánlattevők ajánlati árait vesszük alapul, úgy 2012. évi árakon számolva feltételezhetően 5.925.000.000,- Ft-ba, azaz Ötmilliárd-kilencszázhuszonötmillió forintba kerülne egy új levélfeldolgozó rendszer telepítése, ami a szoftverfejlesztés bekerülési értékének több mint 12-szerese.

III.

A verseny hiánya nem annak a következménye, hogy a közbeszerzés tárgyát a versenyt indokolatlanul szűkítő módon határozta meg Ajánlatkérő, mert a jelen eljárás tárgyát képező szoftverfejlesztés pontos tárgyait Ajánlatkérő sem műszaki, sem más szempontok szerint nem szűkítette, hanem azok egy olyan – szintén közbeszerzési eljárásban kötött szerződés útján megszerzett – rendszer részei lesznek, melynek módosítása a fentebbi I. pontban írt műszaki – technikai sajátosságok miatt csak az alaprendszer (annak szoftverei) módosításával valósíthatóak meg.

IV.

Tájékoztatjuk a T. Hatóságot arról, hogy a csatolt Fővállalkozói szerződésben foglaltakat megerősítve a Leonardo S.p.A. mint a szerzői jogok jogosultja az alkalmazásszoftver vagyoni és felhasználói joga tárgyában nyilatkozatot tett, melyet jelen beadványunkhoz csatolunk.

A nyilatkozatban a Leonardo S.p.A. mint az alkalmazásszoftver szerzői jogának jogosultja megerősíti, hogy a szoftverhez fűződő jogosultságokkal (ideértve a személyhez fűződő és a vagyoni jogokat is) teljeskörűen és kizárólag a Leonardo S.p.A. rendelkezik, arra vonatkozóan – a Magyar Posta Zrt.-nek a Fővállalkozói szerződésben foglalt felhasználói jogosultságokon kívül – **más személynek sem a vagyoni jogokat nem adta át, sem felhasználási jogot nem engedett.**



A Leonardo S.p.A. megerősíti továbbá, hogy a Magyar Posta Zrt. az alkalmazászoftver átdolgozásának, továbbfejlesztésének a jogát más, harmadik személynek – a szerződésben rögzített küldemény feldolgozási tevékenysége átszervezésének esetét kivéve - nem jogosult továbbadni.

Ajánlatkérő kijelenti, hogy a jelen eljárás alapját képező, fentebb már hivatkozott PAKK projekt során a **küldemény feldolgozási tevékenységét nem szervezi át, ezért a Fővállalkozói szerződésben írt feltétel nem valósul meg, erre tekintettel az átdolgozási és továbbfejlesztési jogosultságot nem adhatja tovább harmadik személynek.**

Fentiek alapján megállapítható, hogy a szerződés teljesítésére – az őt illető kizárólagos jogok védelme miatt – kizárólag a Leonardo Solutions S.p.A. jogosult.

V.

A fentebb ismertetett műszaki–technikai sajátosságokra, valamint a kizárólagos jogok védelmére tekintettel az eljárásban egyedüli ajánlattevőként a Leonardo Solutions S.p.A. kerül meghívásra, mivel csak ez az egy ajánlattevő képes a szerződést teljesíteni.

Kérem a Tisztelt Hatóságot, hogy a Kr. 15.§ (1) bekezdés c) pontja szerinti hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás megalapozottságát fogadja el.

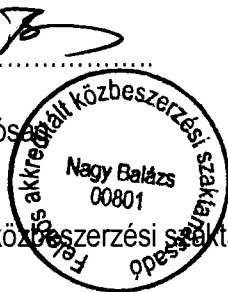
Tekintettel arra, hogy az Ajánlatkérő Magyar Posta Zrt. jelen közbeszerzése a Kbt. 3.§ 34. pontja szerint minősül (azaz postai tevékenységek ellátása célját szolgálja), ezért az Ajánlatkérő a közszolgáltatói tevékenységre vonatkozó közbeszerzési szabályok szerint jár el.

Jelen levülelemhez mellékelem az ajánlattételi felhívást, a szerződés-tervezetet, a Fővállalkozói szerződés és annak két módosítása másolatát, a Leonardo S.p.A. ún. kizárólagossági nyilatkozatát, valamint az ajánlattételre felhívott gazdasági szereplő névváltozásának igazolását (mely angol nyelvű cégkivonat 11. oldal utolsó bekezdésében található a névváltozásról szóló rendelkezés, mely rész magyar nyelvű fordítását is csatoljuk). Mellékelem továbbá a műszaki követelményjegyzéket (közbeszerzési műszaki leírást).

Tájékoztatjuk a Tisztelt Hatóságot, hogy az Ajánlatkérő közzéteszi a Közbeszerzési Adatbázisban és a honlapján (elérhetőség: https://www.posta.hu/beszerzesek_palyazatok, Közbeszerzési eljárás/Szolgáltatás) a T. Hatóságnak jelen tájékoztatás mellékleteként megküldött dokumentumokat, valamint a közbeszerzési dokumentumokat a Kbt. 103.§ (6) bekezdés rendelkezései szerint.

Tisztelettel:

Magyar Posta Zrt.
Beszerzési igazgatóság



Felelős akkreditált közbeszerzési szakértő
Név: **Nagy Balázs**
Levelezési cím: 1138 Budapest, Dunavirág u. 2-6.
E-mail: nagy.balazs@posta.hu
Lajstromszám: **00801**